रजिस्ट्री सं. डी.एल.- 33004/99 REGD. No. D. L.-33004/99



सी.जी.-डी.एल.-अ.-06102025-266695 CG-DL-E-06102025-266695

असाधारण EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1 PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 296] No. 296] नई दिल्ली, मंगलवार, सितम्बर 30, 2025/आश्विन 8, 1947 NEW DELHI, TUESDAY, SEPTEMBER 30, 2025/ASVINA 8, 1947

वाणिज्य एवं उद्योग मंत्रालय

(वाणिज्य विभाग)

(व्यापार उपचार महानिदेशालय)

जांच शुरुआत अधिसूचना

नई दिल्ली, 30 सितम्बर, 2025

मामला सं. - एडी (ओआई) - 48/2025

विषय: बांग्लादेश, चीन जन.गण., थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका के मूल के अथवा वहां से निर्यातित पॉलीइथिलीन टेरेफ्थेलेट फिल्म ('पीईटी फिल्म') के आयात से संबंधित पाटनरोधी जांच

फा. सं. 6/55/2025-डीजीटीआर.— चिरिपाल पॉली फिल्म्स लिमिटेड, एस्टर इंडस्ट्रीज लिमिटेड और वैकमेट इंडिया लिमिटेड (जिन्हें आगे 'आवेदक' कहा गया है) ने समय-समय पर यथा संशोधित सीमा शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 (जिसे आगे 'अधिनियम' कहा गया है) और समय-समय पर यथा संशोधित सीमा शुल्क टैरिफ (पाटित वस्तुओं की पहचान, उन पर पाटनरोधी शुल्क का आकलन और संग्रहण तथा क्षिति का निर्धारण) नियमावली, 1995 (जिसे आगे 'नियमावली' कहा गया है) के अनुसार, बांग्लादेश, चीन जन गण, ताइवान, थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका (जिन्हें आगे 'संबद्ध देश' कहा गया है) के मूल के अथवा वहां से निर्यातित पॉलीइथिलीन टेरेफ्थेलेट फिल्म (जिसे आगे 'पीईटी फिल्म' या 'विचाराधीन उत्पाद' या 'संबद्ध वस्तु' कहा गया है) के आयात के संबंध में पाटनरोधी जांच शुरू करने के लिए निर्दिष्ट प्राधिकारी (जिन्हें आगे 'प्राधिकारी' कहा गया है) के समक्ष आवेदन प्रस्तुत किया है।

6546 GI/2025 (1)

आवेदकों ने आरोप लगाया है कि बांग्लादेश, चीन जन., ताइवान, थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका से उत्पन्न या निर्यातित पाटित आयातों के कारण घरेलू उद्योग को वास्तविक क्षति हो रही है और उन्होंने बांग्लादेश, चीन जन., ताइवान, थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका से विषयगत वस्तुओं के आयात पर पाटनरोधी शुल्क लगाने का अनुरोध किया है। तथापि, प्रथम दृष्टया जाँच के अनुसार, प्राधिकारी ने पाया है कि ताइवान से क्षतिकारक आयातों की मात्रा नगण्य है और ताइवान के विरुद्ध जाँच प्रारंभ करना उचित नहीं है। तदनुसार, वर्तमान जाँच बांग्लादेश, चीन जन., थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका (जिसे आगे "विषयगत देश" भी कहा जाएगा) से उत्पन्न या निर्यातित विषयगत वस्तुओं के आयात के संबंध में शुरू की गई है।

क. विचाराधीन उत्पाद

- 1. विचाराधीन उत्पाद 8-100 माइक्रोन की "पॉलीएथिलीन टेरेफ्थेलेट फिल्म" या बाइएक्सली ओरिएंटेड पॉलीएथिलीन टेरेफ्थेलेट फिल्म है। इसे आमतौर पर पीईटी फिल्म या पॉलिएस्टर फिल्म के रूप में जाना जाता है। यह एक पारदर्शी, लचीली, पारदर्शी या पारभासी फिल्म है और इसके उपयोग के आधार पर विभिन्न प्रकारों में उपलब्ध है। पीईटी फिल्म एक तरफ या दोनों तरफ प्लेन, रासायनिक कोटेड, ऐक्रेलिक कोटेड, धातुकृत फिल्म हो सकती है। ऐसी सभी पीईटी फिल्में बाइएक्सली ओरिएंटेड होती हैं और एक ही कच्ची सामग्री से और एक ही तकनीक का उपयोग करके बनाई जाती हैं, इसलिए, इन प्रकारों की भौतिक और तकनीकी विशेषताएँ समान होती हैं।
- 2. सौर पैनलों में उपयोग हेतु पीईटी फिल्म को विचाराधीन उत्पाद के दायरे से बाहर रखा गया है।
- 3. विचाराधीन उत्पाद का व्यापक रूप से खाद्य पैकेजिंग, कॉस्मेटिक पैकेजिंग और अन्य लचीली पैकेजिंग जैसे फास्ट मूर्विंग कंज्यूमर वस्तुओं में पैकेजिंग सामग्री के रूप में उपयोग किया जाता है। इसका उपयोग औद्योगिक अनुप्रयोगों में विद्युत इन्सुलेशन, विद्युत सामग्री पैकेजिंग और चुंबकीय टेप के रूप में और अन्य अनुप्रयोगों में भी किया जाता है जहाँ स्थायित्व की आवश्यकता होती है। इसका उपयोग मुद्रण के लिए किया जा सकता है और इसका उपयोग लेबल, पोस्टर, अन्य मुद्रित सामग्री और चिपकने वाले टेप और सिलिकॉन फिल्म के रूप में किया जाता है। इसका उपयोग सोने और चांदी के धागों के निर्माण के लिए आधार और चमक प्रदान करने के लिए भी किया जाता है।
- 4. संबद्ध वस्तु को सीमा शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 के अध्याय 39 के अंतर्गत शीर्ष 3920 और 3921 के अंतर्गत वर्गीकृत किया गया है। संबद्ध वस्तु का आयात टैरिफ कोड 3920 6210, 3920 6220, 3920 6290, 3920 6919 और 3921 9094 के अंतर्गत किया जाता है। सीमा शुल्क वर्गीकरण केवल सांकेतिक है और विचाराधीन उत्पाद के दायरे पर बाध्यकारी नहीं है।
- 5. आवेदकों ने वर्तमान चरण में किसी भी पीसीएन पद्धित को अपनाने का प्रस्ताव नहीं किया है। वर्तमान जाँच के पक्षकार इस जाँच की शुरूआत की तारीख से पंद्रह (15) दिनों के भीतर विचाराधीन उत्पाद के दायरे पर अपनी टिप्पणियाँ प्रदान कर सकते हैं और पीसीएन (औचित्य सहित), यदि कोई हो, प्रस्तावित कर सकते हैं।

ख. समान वस्तु

6. आवेदकों ने दावा किया है कि संबद्ध देशों से निर्यातित संबद्ध वस्तुएँ घरेलू उद्योग द्वारा उत्पादित वस्तुओं के समान हैं। घरेलू उद्योग द्वारा उत्पादित संबद्ध वस्तुएँ तकनीकी विशिष्टताओं, भौतिक एवं रासायनिक विशेषताओं, विनिर्माण प्रक्रिया एवं प्रौद्योगिकी, कार्यों एवं उपयोगों, कीमत निर्धारण, वितरण एवं विपणन तथा टैरिफ वर्गीकरण के संदर्भ में संबद्ध वस्तु से तुलनीय विशेषताएँ रखती हैं। ये दोनों तकनीकी और वाणिज्यिक रूप से प्रतिस्थापनीय हैं। इसलिए, वर्तमान जाँच की शुरूआत के प्रयोजनार्थ, आवेदकों द्वारा उत्पादित संबद्ध वस्तु को संबद्ध देशों के मूल की अथवा वहाँ से निर्यातित संबद्ध वस्तु के समान वस्तु माना जा रहा है।

ग. घरेलू उद्योग और उसकी स्थिति

7. यह आवेदन चिरिपाल पॉली फिल्म्स लिमिटेड, एस्टर इंडस्ट्रीज लिमिटेड और वैकमेट इंडिया लिमिटेड द्वारा प्रस्तुत किया गया है। आवेदकों के अलावा, समान वस्तु के उत्पादन में शामिल अन्य घरेलू उत्पादक भी हैं। बारह (12) घरेलू उत्पादकों, अर्थात् आकाश पॉलीफिल्म्स लिमिटेड, एजियोस पॉलीफिल्म्स प्राइवेट लिमिटेड, कॉस्मो फर्स्ट लिमिटेड, धुनसेरी पॉली फिल्म्स प्राइवेट लिमिटेड, जनरल पॉलीफिल्म्स प्राइवेट लिमिटेड, जीएलएस पॉलीफिल्म्स प्राइवेट लिमिटेड, जिंदल पॉली फिल्म्स लिमिटेड, साज इंडस्ट्रीज प्राइवेट लिमिटेड, एसएमएल फिल्म्स लिमिटेड, स्पर्श इंडस्ट्रीज प्राइवेट लिमिटेड और युफ्लेक्स लिमिटेड ने आवेदकों

द्वारा प्रस्तुत आवेदन का समर्थन करते हुए पत्र प्रस्तुत किए हैं। आवेदकों और समर्थकों के अलावा, 4 अन्य उत्पादक ऐसे हैं जिन्होंने वर्तमान जाँच का न तो समर्थन किया है और न ही विरोध किया है।

- 8. यह नोट किया जाता है कि वर्तमान जाँच में सहयोगी, यूफ्लेक्स लिमिटेड ने अलग से संपूर्ण लागत और क्षति संबंधी जानकारी प्रस्तुत की है और इसे घरेलू उद्योग के भाग के रूप में शामिल करने का अनुरोध किया है। प्राधिकारी जाँच की प्रक्रिया के दौरान उत्पादक के ऐसे अनुरोध की जाँच करेंगे।
- 9. इसके अतिरिक्त, आवेदकों ने अनुरोध किया है कि दो घरेलू उत्पादक अर्थात् एसआरएफ लिमिटेड और पॉलीप्लेक्स कॉर्पोरेशन लिमिटेड, संबद्ध देशों से संबद्ध वस्तुओं के ऐसे निर्यातकों से संबंधित हैं, जिन्होंने जाँच अविध के दौरान भारत में विचाराधीन उत्पाद का निर्यात किया है। इसलिए, आवेदकों का दावा है कि एसआरएफ लिमिटेड और पॉलीप्लेक्स कॉर्पोरेशन लिमिटेड को नियम 2(ख) के अर्थ के भीतर घरेलू उद्योग का भाग बनने के लिए योग्य नहीं माना जा सकता है।
- 10. आवेदकों ने अनुरोध किया है कि वे संबद्ध देशों में किसी भी निर्यातक या भारत में संबद्ध वस्तुओं के आयातक से संबंधित नहीं हैं। इसके अतिरिक्त, उन्होंने अनुरोध किया है कि उन्होंने जाँच अविध के दौरान संबद्ध देशों से संबद्ध वस्तु का आयात नहीं किया है।
 - 11. उपर्युक्त के मद्देनजर और आवेदकों द्वारा दायर आवेदन की जांच के बाद, प्राधिकारी नोट करते हैं कि आवेदक भारत में कुल घरेलू उत्पादन का 25% से अधिक हिस्सा बनाते हैं और समर्थकों के साथ मिलकर भारत में कुल घरेलू उत्पादन का 90% से अधिक हिस्सा बनाते हैं। इस प्रकार, प्राधिकारी नोट करते हैं कि आवेदक कुल घरेलू उत्पादन का एक बड़ा हिस्सा बनाते हैं और नियम 2(ख) के अनुसार घरेलू उद्योग का गठन करते हैं और आवेदन नियमों के नियम 5(3) के अनुसार स्थिति के मानदंडों को पूरा करता है।

घ. संबद्ध देश

11. वर्तमान जाँच में संबद्ध देश बांग्लादेश, चीन जन गण, थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका हैं।

ङ. <u>जाँच अवधि</u>

12. वर्तमान जाँच के प्रयोजनार्थ स्वीकार की गई जाँच अवधि 1 अप्रैल 2024 से 31 मार्च 2025 (12 महीने) की है। क्षिति विश्लेषण अवधि में जाँच अवधि और पिछले तीन वित्तीय वर्ष, अर्थात् 1 अप्रैल 2021 - 31 मार्च 2023, 1 अप्रैल 2022 - 31 मार्च 2023 और 1 अप्रैल 2023 - 31 मार्च 2024 और जाँच अवधि शामिल है।

च. कथित पाटन का आधार

चीन जनवादी गणराज्य के लिए सामान्य मूल्य

- 13. आवेदकों ने दावा किया है कि चीन जनवादी गणराज्य को एक गैर-बाज़ार अर्थव्यवस्था माना जाना चाहिए और चीन जनवादी गणराज्य के उत्पादकों को यह प्रदर्शित करने का निर्देश दिया जाना चाहिए कि संबद्ध वस्तुओं के उत्पादन और बिक्री के संबंध में उद्योग में बाज़ार अर्थव्यवस्था की स्थितियाँ विद्यमान हैं। जब तक चीन के उत्पादक यह प्रदर्शित नहीं करते कि बाज़ार अर्थव्यवस्था की स्थितियाँ विद्यमान हैं, तब तक उनका सामान्य मूल्य नियमावली के अनुबंध-I के अनुच्छेद 7 के अनुसार निर्धारित किया जाना चाहिए।
- 14. अत:, वर्तमान जॉंच की शुरूआत के प्रयोजनार्थ, प्राधिकारी ने चीन जनवादी गणराज्य को एक गैर-बाज़ार अर्थव्यवस्था माना है और भारत में देय कीमत के आधार पर चीन जनवादी गणराज्य के लिए सामान्य मूल्य निर्धारित किया है। सामान्य मूल्य की गणना आवेदकों की उत्पादन लागत, विक्रय, सामान्य और प्रशासनिक व्ययों के लिए उचित लाभ सहित विधिवत रूप से समायोजित कीमत, के आधार पर की गई है।

अन्य देशों के लिए सामान्य मूल्य

15. आवेदकों ने दावा किया है कि उनके पास बांग्लादेश, थाईलैंड और संयुक्त राज्य अमेरिका में घरेलू बिक्री कीमतों या उत्पादन की वास्तविक लागत का कोई साक्ष्य उपलब्ध नहीं है। इस प्रकार, आवेदकों ने उत्पादन लागत, विधिवत समायोजित बिक्री, सामान्य एवं प्रशासनिक व्ययों और उचित लाभ को ध्यान में रखते हुए, सर्वोत्तम उपलब्ध सूचना के आधार पर सामान्य मूल्य निर्धारित करने का प्रस्ताव किया है।

16. प्राधिकारी ने इस जाँच की शुरूआत के प्रयोजनार्थ संबद्ध देशों के लिए सामान्य मूल्य के निर्धारण के संबंध में आवेदकों के दावे को स्वीकार कर लिया है।

निर्यात कीमत

17. संबद्ध वस्तुओं की निर्यात कीमत, डीजी सिस्टम्स के आंकड़ों में दर्शाए अनुसार, संबद्ध वस्तुओं की सीआईएफ कीमत को ध्यान में रखते हुए निर्धारित की गई है। समुद्री माल भाड़ा, समुद्री बीमा, कमीशन, पत्तन व्यय, हैंडलिंग शुल्क, अंतर्देशीय माल भाड़ा और बैंक प्रभार के आधार पर कीमत समायोजन किया गया है ताकि कारखाना-द्वार निर्यात कीमत निर्धारित की जा सके।

<u>पाटन मार्जिन</u>

18. संबद्ध वस्तुओं के सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत की तुलना कारखाना-द्वार स्तर पर की गई है, जिससे प्रथम दृष्टया यह पता चलता है कि पाटन मार्जिन न्यूनतम स्तर से अधिक है और संबद्ध देशों से विचाराधीन उत्पाद के संबंध में काफी अधिक है। इस प्रकार, इस बात के पर्याप्त प्रथम दृष्टया साक्ष्य हैं कि विचाराधीन उत्पाद को संबद्ध देशों के निर्यातकों द्वारा भारतीय बाजार में पाटित किया जा रहा है।

छ. क्षति और कारणात्मक संबंध

- 19. घरेलू उद्योग को हुई क्षित के आकलन हेतु आवेदकों द्वारा प्रस्तुत सूचना पर विचार किया गया है। आवेदकों ने प्रथम दृष्टया साक्ष्य प्रस्तुत किए हैं जो यह सिद्ध करते हैं कि संबंधित आयातों से घरेलू उद्योग को क्षित हुई है। आवेदकों ने दावा किया है कि क्षित अविध के दौरान आयात की मात्रा समग्र रूप से और भारत में घरेलू उत्पादन एवं मांग के सापेक्ष दोनों में बढ़ी है। संबद्ध वस्तुएँ भारत में संबद्ध वस्तु की मांग से अधिक हैं। इसके अतिरिक्त, क्षिति अविध के दौरान संबद्ध आयातों की कीमतों में गिरावट आई और वे घरेलू उद्योग की लागत से भी कम हो गईं। बिक्री में वृद्धि के बावजूद, घरेलू उद्योग की औसत मालसूची में वृद्धि हुई। यह दावा किया गया है कि चूँकि घरेलू उद्योग ने संबद्ध आयातों से प्रतिस्पर्धा करने के लिए अपनी कीमतें लागत से कम कर दीं, इसलिए उसे भारी घाटा, नकद घाटा और निवेश पर नकारात्मक आय का सामना करना पड़ा।
- 20. आवेदकों ने यह भी दावा किया है कि आयात की मात्रा में तीव्र वृद्धि, आयात कीमतों में गिरावट, निर्यातकों के पास उपलब्ध महत्वपूर्ण निष्क्रिय क्षमताएँ, माँग से अधिक क्षमताएँ, संबद्ध देशों में आसन्न क्षमता वृद्धि, वैश्विक अति-आपूर्ति की स्थिति, व्यापार सुधारात्मक उपाय और अन्य देशों द्वारा लगाए गए टैरिफ उपायों को देखते हुए, संबद्ध आयातों से घरेलू उद्योग को और अधिक क्षति पहुँचने का खतरा है।
- 21. इस बात के पर्याप्त प्रथम दृष्टया साक्ष्य हैं कि संबद्ध देशों से पाटित आयातों से घरेलू उद्योग को क्षति हो रही है और ऐसे आयातों से घरेलू उद्योग को और अधिक क्षति होने का खतरा है।

ज. शुल्क का पूर्वव्यापी अधिरोपण

- 22. आवेदकों ने संबद्ध देशों से विचाराधीन उत्पाद के आयात पर पूर्वव्यापी प्रभाव से पाटनरोधी शुल्क लगाने का अनुरोध किया है। आवेदकों ने दावा किया है कि निम्नलिखित कारणों से पूर्वव्यापी प्रभाव से शुल्क लगाना आवश्यक है:
 - क. संबद्ध वस्तुओं का देश में बड़े पैमाने पर पाटन किया जा रहा है।

- ख. संबद्ध देशों के निर्यातक अन्य देशों में वस्तु का पाटन कर रहे हैं, जैसा कि इस तथ्य से देखा जा सकता है कि अन्य देशों ने ऐसे देशों पर व्यापार सुधारात्मक कार्रवाई लागु की है।
- ग. अत:, आयातकों को संभवतः यह जानकारी रही होगी कि संबद्ध देशों के निर्यातक पाटन करते हैं और ऐसे पाटन से क्षति होगी।
- घ. आयात की मात्रा बहुत ही कम अवधि, अर्थात् केवल एक वर्ष में, अत्यधिक बढ़ गई है, जिससे आवेदकों के कार्यनिष्पादन पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ा है।
- 24. हितबद्ध पक्षकार इस अधिसूचना में दी गई समय-सीमा के अनुसार इस संबंध में अपनी टिप्पणियाँ प्रस्तुत कर सकते हैं।

झ. पाटनरोधी जाँच की शुरूआत

25. आवेदकों द्वारा प्रस्तुत विधिवत रूप से साक्ष्यांकिंत आवेदन के आधार पर, तथा आवेदकों द्वारा प्रस्तुत प्रथम दृष्टया साक्ष्यों, जो संबद्ध देशों के मूल के अथवा वहाँ से निर्यातित विचाराधीन उत्पाद के पाटन, घरेलू उद्योग को परिणामी क्षति तथा ऐसे कथित पाटन और क्षति के बीच कारणात्मक संबंध को प्रमाणित करते हैं, के आधार पर तथा नियमावली के नियम 5 के साथ पठित अधिनियम की धारा 9क के अनुसार, प्राधिकारी, संबद्ध देशों के मूल के अथवा वहाँ से निर्यातित विचाराधीन उत्पाद के संबंध में पाटन की मौजूदगी, मात्रा और प्रभाव का निर्धारण करने तथा पाटनरोधी शुल्क की ऐसी उचित राशि की सिफारिश करने के लिए, जिसे यदि लगाया जाए तो घरेलू उद्योग को हुई क्षति को दूर करने के लिए पर्याप्त होगी, पाटनरोधी जाँच की शुरूआत करते हैं।

ञ. प्रक्रिया

26. वर्तमान जाँच में नियमावली के नियम 6 में यथा प्रदत्त सिद्धांतों का पालन किया जाएगा।

ट. सूचना प्रस्तुत करना

- 27. प्राधिकारी को समस्त पत्र ईमेल पतों jd11-dgtr@gov.in और dir14-dgtr@gov.in जिसकी एक प्रति adv11-dgtr@gov.in और consultant-dgtr@govcontractor.in पर ईमेल के माध्यम से भेजे जाने चाहिए। यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि अनुरोधों का वर्णनात्मक भाग पीडीएफ/एमएस-वर्ड फार्मेट में और आकड़ों की फाइल एमएस-एक्सेल फार्मेट में खोजे जाने योग्य हो।
- 28. संबद्ध देशों के ज्ञात उत्पादकों/निर्यातकों, भारत में उनके दूतावासों के माध्यम से संबद्ध देशों की सरकारों, और भारत में संबद्ध वस्तु से संबंधित समझे जाने वाले आयातकों और प्रयोक्ताओं को अलग से सूचित किया जा रहा है तािक वे इस जॉंच शुरूआत अधिसूचना में उल्लिखित समय-सीमा के भीतर सभी संगत जानकारी प्रस्तुत कर सकें। ऐसी सभी जानकारी इस जॉंच शुरूआत अधिसूचना, नियमावली और प्राधिकारी द्वारा जारी लागू व्यापार सूचनाओं द्वारा निर्धारित प्रारूप और तरीके से प्रस्तुत की जानी चाहिए।
- 29. कोई अन्य हितबद्ध पक्षकार भी इस जॉंच शुरूआत अधिसूचना, नियमावली और प्राधिकारी द्वारा जारी लागू व्यापार सूचनाओं द्वारा निर्धारित प्रारूप और तरीके से, इस जॉंच शुरूआत अधिसूचना में उल्लिखित समय-सीमा के भीतर, वर्तमान जाँच से संबंधित अनुरोध प्रस्तुत कर सकता है।
- 30. प्राधिकारी के समक्ष कोई गोपनीय अनुरोध करने वाले किसी पक्षकार को उसका एक अगोपनीय अंश अन्य हितबद्ध पक्ष्ाकारकारों को उपलब्ध कराना आवश्यक है।
- 31. हितबद्ध पक्ष्ाकारकारों को यह भी सलाह दी जाती है कि वे इस जाँच के संबंध में किसी भी अद्यतन जानकारी के साथ-साथ जाँच से संबंधित आगे की प्रक्रियाओं के लिए व्यापार उपचार महानिदेशालय की आधिकारिक वेबसाइट (https://www.dgtr.gov.in) को नियमित रूप से देखते रहें।

ठ. समय सीमा

32. वर्तमान जाँच से संबंधित कोई भी सूचना/अनुरोध प्राधिकारी को नियम 6(4) के अनुसार, इस सूचना की प्राप्ति की तारीख से तीस (30) दिनों के भीतर ईमेल पतों jd11-dgtr@gov.in और dir14-dgtr@gov.in जिसकी एक प्रति adv11-dgtr@gov.in और consultant-dgtr@govcontractor.in पर ईमेल द्वारा भेजी जानी चाहिए। तथापि, नोट किया जाए कि उक्त नियम के स्पष्टीकरण के अनुसार, सूचना और अन्य दस्तावेज़ों को मंगाने वाले नोटिस को, निर्दिष्ट प्राधिकारी द्वारा उसे भेजे जाने या संबंधित देश के उपयुक्त राजनयिक प्रतिनिधि को प्रेषित किए जाने की तारीख से एक सप्ताह के भीतर प्राप्त हुआ माना जाएगा। यदि निर्धारित समय सीमा के भीतर कोई

सूचना प्राप्त नहीं होती है या प्राप्त जानकारी अधूरी होती है, तो प्राधिकारी रिकॉर्ड में उपलब्ध तथ्यों के आधार पर और नियमावली के अनुसार अपने निष्कर्ष दर्ज कर सकते हैं।

- 33. सभी हितबद्ध पक्षों को एतद्वारा सूचित किया जाता है कि वे इस मामले में अपनी हित (हित के स्वरूप सहित) से अवगत कराएँ और उपरोक्त समय-सीमा के भीतर प्रश्लावली के उत्तर प्रस्तुत करें।
- 34. जहाँ कोई हितबद्ध पक्ष्ाकार अनुरोध प्रस्तुत करने के लिए अतिरिक्त समय मांगता है, वहां उसे एडी नियमावली के नियम 6(4) के अनुसार ऐसे समय-विस्तार के लिए पर्याप्त कारण दर्शाना होगा और ऐसा अनुरोध इस अधिसूचना में निर्धारित समय-सीमा के भीतर प्रस्तुत किया जाना चाहिए।

ड. <u>गोपनीय आधार पर सूचना प्रस्तुत करना</u>

- 35. वर्तमान जाँच में यदि कोई पक्ष्ाकार प्राधिकारी के समक्ष कोई गोपनीय अनुरोध प्रस्तुत करता है या गोपनीय आधार पर सूचना प्रदान करता है, वहाँ ऐसे पक्ष्ाकार को नियमावली के नियम 7(2) के अनुसार और इस संबंध में प्राधिकारी द्वारा जारी संगत व्यापार सूचनाओं के अनुसार ऐसी सूचना का एक अगोपनीय अंश भी प्रस्तुत करना आवश्यक है। इसका पालन नहीं करने पर उत्तर/अनुरोधों को अस्वीकार किया जा सकता है।
- 36. ऐसे अनुरोधों पर प्रत्येक पृष्ठ पर स्पष्ट रूप से "गोपनीय" या "अगोपनीय" अंकित किया जाना चाहिए। ऐसे अंकन के बिना प्राधिकारी द्वारा किए गए किसी भी अनुरोध को प्राधिकारी द्वारा "अगोपनीय" माना जाएगा, और प्राधिकारी अन्य हितबद्ध पक्षकारों को ऐसे अनुरोधों का निरीक्षण करने की अनुमित देने के लिए स्वतंत्र होंगे।
- 37. गोपनीय अंश में ऐसी समस्त जानकारी शामिल होगी जो स्वाभाविक रूप से गोपनीय है, और/या अन्य जानकारी, जिसके बारे में ऐसी जानकारी का प्रदाता द्वारा गोपनीय होने का दावा किया गया है। ऐसी जानकारी के लिए, जिसके स्वाभाविक रूप से गोपनीय होने का दावा किया गया है, या जिस जानकारी की गोपनीयता का दावा अन्य कारणों से किया गया है, वहां सूचना के प्रदाता को प्रदान की गई जानकारी के साथ एक उचित कारण विवरण भी प्रस्तुत करना होगा कि ऐसी जानकारी का प्रकटन क्यों नहीं किया जा सकता है।
- 38. हितबद्ध पक्षकारों द्वारा प्रस्तुत सूचना के अगोपनीय अंश को गोपनीय आधार पर प्रस्तुत की गई सूचना पर निर्भर रहते हुए अधिमानत: सूचीबद्ध या रिक्त छोड़ी गई सूचना (जहाँ सूचीबद्ध करना संभव न हो) के गोपनीय अंश की अनुकृति होना चाहिए और ऐसी सूचना को उस सूचना के आधार पर उचित और पर्याप्त रूप से सारांशीकृत किया जाना चाहिए जिस पर गोपनीयता का दावा किया गया है।
- 39. अगोपनीय सारांश पर्याप्त विस्तृत होना चाहिए तािक गोपनीय आधार पर प्रस्तुत की गई सूचना की विषय-वस्तु को उचित ढंग से समझा जा सके। तथािप, आपवािदक परिस्थितियों में, गोपनीय सूचना प्रस्तुत करने वाला पक्ष्ाकार यह इंगित कर सकता है कि ऐसी सूचना का सारांशीकरण संभव नहीं है और प्राधिकारी की संतुष्टि के लिए पाटनरोधी नियमावली के नियम 7 और प्राधिकारी द्वारा जारी उचित व्यापार सूचनाओं के अनुसार पर्याप्त और समुचित स्पष्टीकरण सहित ऐसे कारणों का विवरण प्रस्तुत कर सकता है कि सारांशीकरण क्यों संभव नहीं है।
- 40. हितबद्ध पक्षकार इस जाँच शुरूआत अधिसूचना के संगत पैराग्राफ के अनुसार दस्तावेजों के अगोपनीय अंश के परिचालन की तारीख से सात (7) दिनों के भीतर हितबद्ध पक्षकारों द्वारा प्रस्तुत किए गए गोपनीयता के मुद्दों पर अपनी टिप्पणियां प्रस्तुत कर सकते हैं।
- 41. गोपनीयता के दावे के संबध में नियमावली के नियम 7 और प्राधिकारी द्वारा जारी उचित व्यापार सूचना के अनुसार, उसके सार्थक अगोपनीय अंश या पर्याप्त एवं उचित कारणों के विवरण के बिना प्रस्तुत किए गए किसी भी अनुरोध को प्राधिकारी द्वारा रिकार्ड में नहीं लिया जाएगा।
- 42. प्रस्तुत की गई सूचना की प्रकृति की जाँच के बाद प्राधिकारी गोपनीयता के अनुरोध को स्वीकार या अस्वीकार कर सकते हैं। यदि प्राधिकारी इस बात से संतुष्ट नहीं है कि गोपनीयता का अनुरोध उचित है या यदि सूचना प्रदाता सूचना को सार्वजनिक करने या सामान्यीकृत या सारांश रूप में इसके प्रकटन को अधिकृत करने के लिए अनिच्छुक है, तो वह ऐसी सूचना को अनदेखी कर सकते हैं।

43. प्राधिकारी, प्रदान की गई सूचना की गोपनीयता की आवश्यकता से संतुष्ट होने और उसे स्वीकार करने लेने के बाद, ऐसी सूचना प्रदान करने वाले पक्ष्ाकार के विशिष्ट प्राधिकार के बिना किसी भी पक्ष्ाकार को इसका प्रकटन नहीं करेंगे।

ढ़. सार्वजनिक फ़ाइल का निरीक्षण

44. पंजीकृत हितबद्ध पक्षकारों की एक सूची डीजीटीआर की वेबसाइट पर उन सभी से इस अनुरोध के साथ अपलोड की जाएगी कि वे अपने अनुरोध/उत्तर/सूचना का अगोपनीय अंश अन्य सभी हितबद्ध पक्षकारों को ईमेल कर दें। अनुरोध/उत्तर/सूचना का अगोपनीय अंश परिचालित नहीं करने पर किसी भी हितबद्ध पक्ष्ाकार को असहयोगी माना जा सकता है।

ण. असहयोग

45. यदि कोई हितबद्ध पक्ष्ाकार उचित अवधि के भीतर या प्राधिकारी द्वारा इस जाँच शुरूआत अधिसूचना में निर्धारित समयाविध के भीतर आवश्यक जानकारी देने से मना करता है या अन्यथा उसे उपलब्ध नहीं कराता है, या जाँच में अत्यधिक बाधा डालता है, तो प्राधिकारी ऐसे हितबद्ध पक्ष्ाकार को असहयोगी घोषित कर सकते हैं, उपलब्ध तथ्यों के आधार पर अपने जाँच परिणाम दर्ज कर सकते हैं और केंद्र सरकार को यथोचित सिफारिशें कर सकते हैं।

सिद्धार्थ महाजन, निर्दिष्ट प्राधिकारी

MINISTRY OF COMMERCE AND INDUSTRY

(Department of Commerce)

(DIRECTORATE GENERAL OF TRADE REMEDIES)

INITIATION NOTIFICATION

New Delhi, the 30th September, 2025

Case No. AD(OI) - 48/2025

Subject: Anti-dumping investigation concerning imports of Polyethylene Terephthalate Film (PET Films) originating in or exported from Bangladesh, China PR, Thailand and United States of America.

F. No. 6/55/2025-DGTR.— Chiripal Poly Films Limited, Ester Industries Limited and Vacmet India Limited (hereinafter referred to as 'applicants') have filed an application before the Designated Authority (hereinafter referred to as the 'Authority'), in accordance with the Customs Tariff Act, 1975 as amended from time to time (hereinafter referred as the 'Act') and the Customs Tariff (Identification, Assessment, and Collection of Anti-Dumping Duty on Dumped Articles and for Determination of Injury) Rules, 1995, as amended from time to time (hereinafter referred to as the 'Rules'), for initiation of an anti-dumping investigation concerning imports of Polyethylene Terephthalate Film (hereinafter referred to as 'PET Film' or 'product under consideration' or 'subject goods'), originating in or exported from Bangladesh, China PR, Taiwan, Thailand and United States of America.

The applicants have alleged that material injury is being caused to the domestic industry due to the dumped imports, originating or exported from Bangladesh, China PR, Taiwan, Thailand and United States of America and have requested for the imposition of anti-dumping duties on the imports of the subject goods from Bangladesh, China PR, Taiwan, Thailand and United States of America. However, as per the prima facie examination, the Authority finds that the volume of injurious imports from Taiwan is negligible and does not justify initiation of investigation against Taiwan. Accordingly, the present investigation has been initiated concerning imports of subject goods originating in or exported from Bangladesh, China PR, Thailand and United States of America (hereinafter also referred to as "subject countries").

A. PRODUCT UNDER CONSIDERATION

- 1. The product under consideration is "Polyethylene Terephthalate Film" or Biaxially Oriented Polyethylene Terephthalate Film of 8-100 microns. It is commonly known as PET Film or Polyester Film. It is a clear, flexible, transparent or translucent film and is available in a wide range of variants depending on its use. PET Film may be plain, chemical coated, acrylic coated, metalized films on one side or both sides. All such PET Films are biaxially oriented and are produced from the same raw material and using the same technology and therefore, such variants have similar physical and technical characteristics.
- 2. PET Film for use in solar panels is excluded from the scope of the product under consideration.
- 3. The product under consideration is widely used as a packaging material in fast moving consumer goods as food packaging, cosmetic packaging and other flexible packaging. It is also used for industrial application as electrical insulation, electrical material packaging and magnetic tapes and other applications where durability is required. It can be used for printing and is used in labels, posters, other printed materials and as adhesive tapes and silicon films. It is also used to provide a base and shine for manufacturing gold and silver yarns.
- 4. The subject goods are classified under Chapter 39 of the Customs Tariff Act, 1975 under headings 3920 and 3921. The subject goods are imported under tariff codes 3920 6210, 3920 6220, 39206290, 3920 6919 and 3921 9094. The customs classification is only indicative and is not binding on the scope of the product under consideration.
- 5. The applicants have not proposed the adoption of any PCN methodology at the present stage. The parties to the present investigation may provide their comments on the scope of the product under consideration and propose PCNs (with justification), if any, within fifteen (15) days from the date of initiation of this investigation.

B. LIKE ARTICLE

6. The applicants have claimed that the subject goods exported from the subject countries are identical to the goods produced by the domestic industry. The subject goods produced by the domestic industry have comparable characteristics to the subject goods imported from the subject countries in terms of technical specifications, physical and chemical characteristics, manufacturing process and technology, functions and uses, pricing, distribution & marketing and tariff classification. The two are technically and commercially substitutable. Therefore, for the purpose of initiation of the present investigation, the subject goods produced by the applicants are being treated as 'like article' to the subject goods originating in or exported from the subject countries.

C. DOMESTIC INDUSTRY AND STANDING

- 7. The application has been filed by Chiripal Poly Films Limited, Ester Industries Limited and Vacmet India Limited. Apart from the applicants there are other domestic producers engaged in the production of like article. Twelve (12) domestic producers, namely, Aakash Polyfilms Limited, Aegios Polyfilms Private Limited, Cosmo First Limited, Dhunseri Poly Films Private Limited, General Polyfilms Private Limited, GLS Polyfilms Private Limited, Jindal Poly Films Limited, Saj Industries Private Limited, SML Films Limited, Sparsh Industries Private Limited, Surya Global Flexifilms Private Limited and Uflex Limited, have filed letters supporting the application filed by the applicants. Other than the applicants and supporters, there are 4 other producers that have neither supported nor opposed the present investigation.
- 8. It is noted that Uflex Limited and Sparsh Industries Private Ltd., supporters in the present investigation, have separately submitted complete costing and injury information and have requested for inclusion as part of domestic industry. The Authority would examine such request of the producers during the course of the investigation.

- 9. Further, the applicants have submitted that two domestic producers namely SRF Limited and Polyplex Corporation Limited are related to the exporters of subject goods from the subject countries who have exported the product under consideration into India during the period of investigation. Therefore, the applicants claims that SRF Limited and Polyplex Corporation Limited cannot be considered as eligible to constitute the domestic industry within the meaning of Rule 2(b).
- 10. The applicants have submitted that they are not related to any exporters in the subject countries or importers of the subject goods in India. Further, they have submitted that they have not imported the subject goods from the subject countries during the period of investigation.
- 11. In view of the above and after examination of the application filed by the applicants, the Authority notes that the applicants account for more than 25% of the total domestic production in India and along with the supporters, account for more than 90% of the total domestic production in India. Thus, the Authority notes that the applicants account for a major proportion of the total domestic production and constitute domestic industry in terms of Rule 2(b) and the application satisfies the criteria of standing in terms of Rule 5(3) of the Rules.

D. SUBJECT COUNTRIES

12. The subject countries for the present investigation are Bangladesh, China PR, Thailand and the United States of America.

E. PERIOD OF INVESTIGATION

13. The period of investigation considered for the purpose of the present investigation is 1st April 2024 to 31st March 2025 (12 months). The injury analysis period covers the period of investigation and the three preceding financial years, that is, 1st April 2021 – 31st March 2022, 1st April 2022 – 31st March 2023 and 1st April 2023 – 31st March 2024 and the period of investigation.

F. BASIS FOR ALLEGED DUMPING

Normal value for China PR

- 14. The applicants have claimed that China PR should be treated as a non-market economy and the producers from China PR should be directed to demonstrate that market economy conditions prevail in the industry with regard to production and sales of the subject goods. Unless the Chinese producers show that market economy conditions prevail, their normal value should be determined in terms of Paragraph 7 of Annexure-I to the Rules.
- 15. Therefore, for the purpose of the present initiation, the Authority has considered China PR to be a non-market economy and determined normal value for China PR based on price payable in India. The normal value has been constructed based on cost of production of the applicants, duly adjusted for selling, general and administrative expenses, with reasonable profit.

Normal value for other countries

16. The applicants have claimed that they did not have access to any evidence of domestic selling prices or actual cost of production in Bangladesh, Thailand and the United States of America. Thus, the applicants have proposed to construct normal value on the basis of best available information, having

regard to cost of production, duly adjusted for selling, general and administrative expenses, with reasonable profit.

17. The Authority has accepted the claim of the applicants in respect of the determination of normal value for the subject countries for the purpose of initiation of this investigation.

Export price

18. The export price of the subject goods has been determined by considering CIF price of the subject goods, as reported in the DG Systems data. Price adjustments have been made on account of ocean freight, marine insurance, commission, port expenses, handling charges, inland freight and bank charges to arrive at ex-factory export price.

Dumping margin

19. The normal value and export price of the subject goods have been compared at the ex-factory level, which *prima facie* shows that the dumping margin is above de-minimis level and is significant in respect of product under consideration from the subject countries. Thus, there is sufficient *prima facie* evidence that the product under consideration from subject countries is being dumped in the Indian market by the exporters from the subject countries.

G. INJURY AND CAUSAL LINK

- 20. Information furnished by the applicants have been considered for assessment of injury to the domestic industry. The applicants have furnished prima facie evidence establishing that the subject imports have caused injury to the domestic industry. The applicants have claimed that the volume of imports increased in both absolute terms and in relation to domestic production and demand in India over the injury period. The subject goods were significantly undercutting prices of the domestic industry and the subject imports supressed and depressed the prices of domestic industry. Despite increased sales, the average inventories of the domestic industry increased. It has been claimed that since the domestic industry reduced its prices below costs to compete with the subject imports, it suffered significant losses, cash losses and negative return on investments.
- 21. The applicants have also claimed that the subject imports are threatening to cause further injury to the domestic industry in view of the sharp increase in the volume of imports, declining import prices, significant idle capacities available with exporters, capacities in excess of demands, imminent capacity additions in the subject countries, global over supply situation, trade remedial measures and tariff measures imposed by other countries.
- 22. There is sufficient *prima facie* evidence that injury is being caused to the domestic industry by the dumped imports from the subject countries and that such imports are threatening to cause further injury to the domestic industry.

H. RETROSPECTIVE IMPOSITION OF DUTY

- 23. The applicants have requested for retrospective imposition of the anti-dumping duty on imports of product under consideration from the subject countries. The applicants have claimed that retrospective imposition is necessary due to the following:
 - a. The subject goods are being significantly dumped into the country.

- b. The exporters in the subject countries are dumping the goods in other countries as can be seen from the fact that other countries have imposed trade remedial actions on such countries.
- c. Therefore, the importers are likely to have been aware that the exporters from the subject countries practice dumping and that such dumping would cause injury.
- d. The volume of imports has increased massively in a very short span of period, that is only one year which has adversely impacted the performance of the applicants.
- 24. The interested parties may offer their comments in this regard as per time limit given in this notification.

I. INITIATION OF ANTI-DUMPING INVESTIGATION

25. On the basis of the duly substantiated application filed by the applicants, and having satisfied itself, on the basis of the prima facie evidence submitted by the applicants, substantiating dumping of the product under consideration originating or exported from the subject countries, the consequential injury to the domestic industry and a causal link between such alleged dumping and injury, and in accordance with Section 9A of the Act read with Rule 5 of the Rules, the Authority, hereby, initiates an anti-dumping investigation to determine the existence, degree, and effect of the dumping with respect of the product under consideration originating in or exported from the subject countries and to recommend the appropriate amount of anti-dumping duty, which if levied, would be adequate to remove the injury to the domestic industry.

J. PROCEDURE

26. The principles as given in Rule 6 of the Rules will be followed in the present investigation.

K. SUBMISSION OF INFORMATION

- 27. All communication should be sent to the Authority via email at email addresses <u>jd11-dgtr@gov.in</u> and <u>dir14-dgtr@gov.in</u> with a copy to <u>adv11-dgtr@gov.in</u> and <u>consultant-dgtr@govcontractor.in</u>. It should be ensured that the narrative part of the submission is in searchable PDF/MS-Word format and data files are in MS-Excel format.
- 28. The known producers/exporters in the subject countries, the Governments of the subject countries through its embassies in India, and the importers and users in India who are known to be associated with the subject goods are being informed separately to enable them to file all the relevant information within the time limits mentioned in this initiation notification. All such information must be filed in the form and manner as prescribed by this initiation notification, the Rules, and the applicable trade notices issued by the Authority.
- 29. Any other interested party may also make a submission relevant to the present investigation in the form and manner as prescribed by this initiation notification, the Rules, and the applicable trade notices issued by the Authority within the time limits mentioned in this initiation notification.
- 30. Any party making any confidential submission before the Authority is required to make a non-confidential version of the same available to the other interested parties.
- 31. Interested parties are further advised to keep a regularly watch on the official website of the Directorate General of Trade Remedies (https://www.dgtr.gov.in) for any updated information with respect to this investigation as well as further processes related to the investigation.

L. TIME LIMIT

- 32. Any information/submission relating to the present investigation should be sent to the Authority via email at email addresses jd11-dgtr@gov.in and dir14-dgtr@gov.in with a copy to adv11-dgtr@gov.in and consultant-dgtr@govcontractor.in, within thirty (30) days from the date of receipt of this notice as per Rule 6(4) of the Rules. It may, however, be noted that in terms of explanation of the said Rule, the notice calling for information and other documents shall be deemed to have been received within one week from the date on which it was sent by the Designated Authority or transmitted to the appropriate diplomatic representative of the subject country. If no information is received within the prescribed time limit or the information received is incomplete, the Authority may record its findings based on the facts available on record and in accordance with the Rules.
- 33. All the interested parties are hereby advised to intimate their interest (including the nature of interest) in the instant matter and <u>file their questionnaire responses within the above time limit</u>.
- 34. Where an interested party seeks additional time for filing of submissions, it must demonstrate sufficient cause for such extension in terms of Rule 6(4) of the AD Rules and such request must come within the time stipulated in this notification.

M. SUBMISSION OF INFORMATION ON CONFIDENTIAL BASIS

- 35. Where any party to the present investigation makes any confidential submissions or provides information on a confidential basis before the Authority, such party is required to simultaneously submit a non-confidential version of such information in terms of Rule 7(2) of the Rules and in accordance with the relevant trade notices issued by the Authority in this regard. Failure to adhere to the same may lead to rejection of the response / submissions.
- 36. Such submissions must be clearly marked as "confidential" or "non-confidential" at the top of each page. Any submission that has been made to the Authority without such markings shall be treated as "non-confidential" information by the Authority, and the Authority shall be at liberty to allow other interested parties to inspect such submissions.
- 37. The confidential version shall contain all information which is, by nature, confidential, and/or other information, which the supplier of such information claims as confidential. For the information which is claimed to be confidential by nature, or the information on which confidentiality is claimed because of other reasons, the supplier of the information is required to provide a good cause statement along with the supplied information as to why such information cannot be disclosed.
- 38. The non-confidential version of the information filed by the interested parties should be a replica of the confidential version with the confidential information preferably indexed or blanked out (where indexation is not possible) and such information must be appropriately and adequately summarized depending upon the information on which confidentiality is claimed.
- 39. The non-confidential summary must be in sufficient detail to permit a reasonable understanding of the substance of the information furnished on a confidential basis. However, in exceptional circumstances, the party submitting the confidential information may indicate that such information is not susceptible to summary, and a statement of reasons containing a sufficient and adequate explanation in terms of Rule 7 of the anti-dumping Rules, and appropriate trade notices issued by the Authority, as to why such summarization is not possible, must be provided to the satisfaction of the Authority.
- 40. The interested parties can offer their comments on the issues of confidentiality claimed in the submissions by the interested parties within seven (7) days from the date of circulation of the non-confidential version of the documents in terms of relevant paragraph of this initiation notification.
- 41. Any submission made without a meaningful non-confidential version thereof or a sufficient and adequate cause statement in terms of Rule 7 of the Rules, and appropriate trade notices issued by the Authority, on the confidentiality claim shall not be taken on record by the Authority.
- 42. The Authority may accept or reject the request for confidentiality on examination of the nature of the information submitted. If the Authority is not satisfied that the request for confidentiality is

warranted or if the supplier of the information is either unwilling to make the information public or to authorize its disclosure in generalized or summary form, it may disregard such information.

43. The Authority on being satisfied and accepting the need for confidentiality of the information provided, shall not disclose it to any party without specific authorisation of the party providing such information.

N. INSPECTION OF PUBLIC FILE

44. A list of registered interested parties will be uploaded on the DGTRs website along with the request therein to all of them to email the non-confidential version of their submissions/ responses/ information to all other interested parties. Failure to circulate non-confidential version of submissions/ response/ information might lead to consideration of an interested part as non-cooperative.

O. <u>NON-COOPERATION</u>

45. In case any interested party refuses access to, or otherwise does not provide necessary information within a reasonable period or within the time stipulated by the Authority in this initiation notification, or significantly impedes the investigation, the Authority may declare such interested party as non-cooperative, record its findings based on the facts available and make such recommendations to the Central Government as it deems fit.

SIDDHARTH MAHAJAN, Designated Authority